

На основу члана 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бројеви : 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) и Документа оквирног буџета за период од 2018. до 2020. године, Одјељење за привреду и финансије Општине Кнежево утврђује:

## **У П У Т С Т В О**

### **ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ КНЕЖЕВО ЗА 2018. ГОДИНУ**

#### **1. Општи дио**

Упутство за припрему буџета општине Кнежево за 2018. годину сачињено је складу са чланом 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, бројеви: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) и Документом оквирног буџета за период 2018-2020. године.

Овим Упутством се, у складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, буџетским корисницима дају смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета општине Кнежево за 2018. годину.

Процјеном буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да се обезбиједи ефикасно и ефективно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којима се испуњавају социјалне и економске потребе грађана. Приликом израде буџета за 2018. годину треба да се придржава смјерница и ограничења које су утврђене у овом упутству.

Законом о буџетском систему Републике Српске прописани су поступци и рокови за припрему буџета.

#### **2. Економски и фисклани циљеви**

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2018-2020. година (у даљем тексту ДОБ РС 2018-2020, објављен сајту Владе РС: [www.vladars.net](http://www.vladars.net).) је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за општи сектор владе, за ниво Републике Српске. Подаци исказани у ДОБ-у РС 2018-2020 прикупљени су и представљени у складу са стандардима фискалне статистике, и као такви су основа фискалних анализа и имају улогу у развијању и надгледању економских и фискалних програма, али и у пословима праћења мјера економске политике.

Законом о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ бројеви: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16) у члану 16. дефинисана је израда Документа оквирног буџета Републике Српске као основе за припрему и израду буџета. Намјена ДОБ-а РС 2018-2020 је да постави стратешки оквир и горње границе ресурса, унутар којих би се требао припремати годишњи буџет. У том контексту, припрема и израда буџета засниваће се на ДОБ-у. ДОБ РС 2018-2020 даје пројекције прихода, расхода и финансирања за период 2018-2020. година. Кључни циљ овог Документа је да осигура бољу повезаност између приоритетних политика Владе и начина на које она алоцира јавне ресурсе.

Законом о фискалној одговорности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“ број: 94/15) уређују се фискална правила, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава, оснива Фискални савјет Републике Српске и јача систем контрола и надзора. Циљ доношења овог закона је осигурање и одржавање

фискалне одговорности, транспарентности и средњорочне и дугорочне фискалне одрживости Републике Српске. Према овом закону ДОБ РС, поред осталог, садржи циљеве фискалне политике исказане као циљане вриједности основних фискалних агрегата, које Влада настоји да оствари у буџетском систему Републике Српске.

Законом о фискалној одговорности Републике Српске дефинисана су општа и посебна фискална правила.

Општа фискална правила односе се на укупан буџетски систем Републике Српске и одређују:

1. Правило о дугу: Јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може да буде већи од 55% оствареног БДП-а у тој години.
2. Правило консолидованог буџетског дефицита: Консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године не може бити већи од 3% оствареног БДП-а у тој години.

Посебна фискална правила представљају обавезујуће, аутоматске мјере уколико индикатори исказани општим фискалним правилима достигну вриједносне прагове дефинисане овим законом и одређују:

1. Праг за дуг подразумијева да уколико јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године достигне 50% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.
2. Праг за консолидовани буџетски дефицит подразумијева да уколико консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године достигне 2,5% оствареног БДП-а у тој години, буџет за наредну годину мора да буде са буџетским суфицитом.

### **3. Макроекономска кретања у Републици Српској**

На основу кретања макроекономских показатеља Републике Српске у претходном периоду и у периоду I-IV 2017. године, расположивих информација о привредним активностима у Републици Српској и у земљама окружења, започетим активностима и планираним политикама израђене су пројекције кретања макроекономских показатеља Републике Српске за период 2017-2020. година.

Очекује се да ће реални раст привредне активности у 2017. години износити 3,0% уз претпоставку да ће извоз наставити да расте по вишој стопи од увоза. Такође, расту ће допринијети и очекивани раст бруто инвестиција као и раст домаће потрошње који је углавном заснован на повећању потрошње домаћинства и незнатном повећању потрошње државе. У периоду 2018-2020. године се очекује стабилно кретање привредног раста по стопама 3,2%, 3,3% и 3,5% респективно, као резултат очекиваног раста привредних активности у окружењу (посебно за земље најзначајније спољнотрговинске партнере) који може одржавати одређени ниво извозне тражње, позитивних ефеката инвестиција, али и благог раста домаће тражње као ефекат наставка тренда повећања запослености. Наиме, у наредном периоду, у ЕУ се очекује незнатно успоравање економског раста у односу на 2016. годину, док се у Србији и Хрватској, као најзначајнијим спољнотрговинским партнерима Републике Српске, у истом периоду, очекују убразање раста. Имајући у виду наведено, уз отварање могућности већег извоза у Русију и Кину, очекује се реалан раст извоза по просјечној годишњој стопи од 7,4%.

Полазећи од чињеница да након дужег периода дефлације, у периоду I-IV 2017. године, цијене у Републици Српској биљеже позитивну стопу раста од 0,8%, те узимајући у обзир очекивања ММФ-а за 2017. годину о расту цијена сирове нафте (28,9%) и незнатном паду цијена хране (-0,3%) на свјетском тржишту, процјењује се да ће у

Републици Српској у 2017. години бити остварена просјечна стопа инфлације од 1,2%. С обзиром на високо учешће увозне инфлације у укупној инфлацији у Републици Српској, и већ поменути утицај свјетских цијена сирове нафте и хране, пројекције кретања цијена у Републици Српској у значајној мјери зависе од очекиваног кретања цијена на свјетском тржишту. Полазећи од наведених претпоставки и процјена ММФ-а о стабилизацији цијена нафте и хране на свјетском тржишту, у периоду 2018-2020. година, очекује се да ће просјечне потрошачке цијене у Републици Српској расти 1,3% у 2018, 1,4% у 2019. и 1,3% у 2020. години.

Приликом израде пројекција извоза пошло се од пројекција реалних стопа раста БДП земаља са којима остварујемо највећи обим извоза, те еластичности извоза у односу на БДП у контексту извозне тражње. Поред овога, имајући у виду планирани раст производње електричне енергије и прерађивачке индустрије, отварање могућности већег извоза према Кини и Русији и диверзификације извозних тржишта пројектоване су номиналне стопе раста извоза у распону 8,5%-9,0%, за период 2017-2020. година. У периоду 2017-2020. година, пројектоване номиналне стопе раста увоза крећу се у распону 6,0% - 6,8%, на шта значајан утицај има ефекат повећања домаће тражње и инвестиција. У наведеном периоду очекује се већи раст извоза у односу на увоз, што ће имати позитиван утицај на стабилизацију спољнотрговинског биланса и постепени раст покривености увоза извозом који би, према пројекцијама, закључно са 2020. годином требао износити 70,8%.

У посматраном периоду очекује се раст инвестиција у стална средства од 3,0% у 2017. до 4,0% у 2020. години. Иако су пројектоване стопе раста инвестиција скромне, очекује се њихов позитиван ефекат на привредну активност. Стратешке области у које ће се највише улагати су саобраћајна инфраструктура и енергетика.

Приликом израде пројекција за период 2017-2020. година, пошло се од претпоставке да ће раст индустријске производње, извоза и инвестиција имати позитивне ефекте на тржиште рада стварањем нових радних мјеста, што би на годишњем нивоу довело до просјечног повећања броја запослених за 1,4% и нето плате за 0,8%. Очекивани раст плата и броја запослених имаће утицај на јачање расположивог дохотка и раста приватне потрошње по просјечној годишњој стопи од 2,2%.

Када је у питању јавни сектор, не очекује се значајнији раст броја запослених и нето плата. У складу са политикама, јавна потрошња неће значајно расти, предвиђа се раст по просјечној годишњој стопи од 0,8%. Истовремено се очекује наставак смањења стопе незапослености са 24,4% у 2017. години на 23,2% у 2020. години.

#### 4. Јавне финансије

Документ оквирног буџета Републике Српске за период 2018-2020. година је документ средњорочног планирања у који су укључене анализе и пројекције за сектор опште владе Републике Српске. **Сектор опште владе** обухвата консолидоване буџете подсектора: централна влада, јединица локалне самоуправе и фондови социјалне сигурности.

**Подсектор централна влада** обухвата институције које се финансирају из буџета Републике Српске и у Документу је представљен по рачуноводственим фондовима (у складу са класификацијом, дефинисаном Правилником о буџетским класификацијама, садржини рачуна и примјени контног плана за кориснике прихода буџета Републике, општина, градова и фондова):

- општи фонд (01) представља буџет Републике Српске у ужем смислу ријечи и користи се за исказивање свих средстава и свих активности буџетских корисника, осим оних који се, према посебним захтјевима, исказују на другим фондовима;

- фонд прихода по посебним прописима (02) користи се за исказивање средстава која се на основу прописа користе само у посебне сврхе и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико нису укључена у општи фонд (нпр. властити □前圍?приходи институција);
  - фонд грантова (03) користи се за исказивање грантова буџетских корисника и свих активности које се финансирају из тих средстава, а који нису укључени у општи фонд;
  - фонд средстава приватизације и сукцесије (04) користи се за исказивање средстава приватизације и сукцесије и свих активности које се финансирају из тих средстава, уколико средства нису укључена у општи фонд (нпр. Развојни програм Републике Српске) и
  - фонд за посебне пројекте (05) користи се за исказивање средстава намијењених посебним пројектима и свих активности на реализацији односних пројеката који нису укључени у општи фонд (нпр. кориштење приступних фондова Европске уније).
- Консолидовано посматрајући сектор опште државе, у периоду 2017-2020. година, половину укупних прихода чине порески приходи, односно индиректни порези (39,2%-41,6%) и директни порези (11,2%-11,4%). Значајан дио прихода чине доприноси за социјално осигурање (36,2%-36,8%), док се остали дио односи на непореске приходе (10,4%-11,7%) и грантове (0,4%-0,5%).
- Приходи од доприноса за социјално осигурање према намјени се троше као дознаке на име социјалне заштите, иако социјална давања премашују приходе по овом основу.

#### **4.1. Порески и непорески приходи буџета општина и градова**

##### ***Приходи од индиректних пореза***

У дијелу индиректног опорезивања доминантно мјесто заузима порез на додату вриједност. Расподјела укупних прихода од индиректних пореза прописана је на начин да се након издвајања средстава на рачун резерви, ради поврата индиректних прихода, прво врши издвајање унапријед утврђених средства за финансирање институција БиХ, а затим се од преосталог дијела издваја износ од 3,55% за финансирање Брчко Дистрикта. Остатак средстава се дијели између ентитета према учешћу у крајњој потрошњи сваког ентитета, која је приказана на ПДВ пријави. Коефицијенти за расподјелу прихода између ентитета су варијабилни, односно периодично се прилагођавају тако да одражавају промјене у крајњој потрошњи и званично их усваја Управни одбор Управе за индиректно опорезивање. У складу са Законом о буџетском систему Републике Српске, од средстава од индиректних пореза која преостају за Републику Српску, након издвајања средстава за сервисирање спољног дуга Републике Српске, 72% припада буџету Републике Српске, 24% буџетима јединица локалне самоуправе, а 4% ЈП "Путеви Републике Српске".

##### ***Приходи од директних пореза***

###### ***Приходи од пореза на доходак***

На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, приход по основу пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности дијеле се између буџета Републике и буџета општина (градова) у сразмјеру 75:25.

### *Приходи од пореза на непокретности*

Према Закону о порезу на непокретности опорезивање непокретности се врши на тржишној вриједности некретнине.

У 2015. години донесен је Закон о порезу на непокретности ("Службени гласник Републике Српске", број: 91/15), који је ступио на снагу 01. јануара 2016. године, и то са циљем даљег унапређења опорезивања непокретности према тржишној вриједности. Овим законом смањен је распон пореске стопе пореза на непокретности (0-0,20%) у односу на распон из предходног закона (0,05% - 0,50%) и уведена посебна стопа за непокретности које се користе у производне сврхе (0-0,10%).

Приход по основу пореза на непокретности је приход локалног карактера, стопу утврђује Скупштина општине, локална заједница је обавезна утврдити и просјечну вриједност непокретности, а активности везане за евидентирање и наплату пореза на непокретности врши Пореска управа Републике Српске, Пословна јединица Кнежево.

### *Непорески приходи*

Очекивани укупни износ непореских прихода у 2018. години износи 182,40 милиона КМ. Највећи дио ових прихода односи се на накнаде по разним основама и оне чине 58% непореских прихода јединица локалне самоуправе.

Пројекција прихода јединица локалне самоуправе за период 2018-2020. године дата је у сљедећој табели:

(у мил.КМ)			
<b>Врста прихода</b>	<b>2018.</b>	<b>2019.</b>	<b>2020.</b>
1.	2.	3.	4.
<b>I Порески приходи</b>	<b>385,5</b>	<b>649,1</b>	<b>689,7</b>
Индијектни приходи	303,5	296,6	315,8
Приходи о директних пореза	80,5	82,6	84,9
Остали порези	1,4	1,5	1,5
<b>II Непорески приходи</b>	<b>182,4</b>	<b>188,4</b>	<b>195,0</b>
<b>III Грантови</b>	<b>7,0</b>	<b>5,5</b>	<b>5,5</b>
<b>IV Трансфери између буџетских јединица</b>	<b>28,4</b>	<b>31,8</b>	<b>33,8</b>
<b>УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМИЦИ</b>	<b>603,3</b>	<b>649,1</b>	<b>689,7</b>

Очекивани приходи јединица локалне самоуправе су 603,3 милиона КМ у 2018. години, 649,1 милиона КМ у 2019. години и 689,7 милиона КМ у 2020. години.

У оквиру *прихода од директних пореза* код јединица локалне самоуправе најважнији су приходи од пореза на доходак и приходи од пореза на имовину. На основу Закона о буџетском систему Републике Српске, буџетима јединица локалне самоуправе припада 25% прихода од пореза на лична примања и пореза на приходе од самосталне дјелатности. Према пројекцији, приход од пореза на доходак који припада буџетима јединица локалне самоуправе износи 56,8 милиона КМ у 2018. години, 58,2 милиона КМ у 2019. години и 59,6 милиона КМ у 2020. години. Наведене пројекције усклађене су са пројекцијом раста плата и запослености у Републици Српској.

## **5. Јавна потрошња**

Када је у питању политика јавних расхода Влада РС је одлучила у наставку провођења рестриктивне јавне потрошње у периоду 2018-2020 године, с циљем одржавања стабилног финансијског система и буџетске равнотеже, те јаче контроле јавне потрошње. Очекивани потрошња подсектора **јединице локалне самоуправе** износе 557,5 милиона КМ у 2018. години, 586,5 милиона КМ у 2019. години и 632,0 милиона КМ, од чега расходи износе 490,9 милиона КМ, 499,6 милиона КМ и 517,7 милиона КМ. Планирани издаци за нефинансијку имовиу овог подсектора расту од 66,6 милиона КМ у 2018. години до 114,3 милиона КМ у 2020. години. У структури расхода најзначајнији су расходи за лична примања запослених, расходи по основу кришћења роба и услуга, али и дознаке на име социјалне заштите.

## **6. Планска предвиђања буџета Општине Кнежево за 2018. Годину**

Буџет општине је један од најзначајнијих докумената које доноси и усваја Скупштина Општине и кроз који се реализује политика власти, успјешност и способност остваривања буџетских прихода, као и њиховог усмјеравања и трошења.

Уравнотеженост планираних прихода и расхода и њихова реализација, уравнотежен развој свих области и читаве територије општине основни су циљеви политике локалне власти.

У наредној години потребно је наставити и интензивирати предузете активности које су усмјерене ка повећању непореских прихода, као и смањењу расхода свих корисника буџета, повећању буџетске дисциплине и одговорности сходно закону о фискалној одговорности, а све у циљу обезбјеђења фискалне стабилности буџета Општине.

## **7. Припрема и доношење буџета**

Уважавајући препоруке дате Документом оквирног буџета Републике Српске за период 2018-2020. године, као и процјене јавних прихода и јавних расхода у општини Кнежево, предлаже се да при планирању буџетског оквира потрошње, буџетски корисници планирају средства/издатке у 2018. години на истом нивоу, тј. као и у 2017. години.

Расходи буџета и буџетских корисника биће приказани у складу са захтјевима међународних стандарда и Правилника о форми и садржају буџета и извјештаја о извршењу буџета ("Службени гласник Републике Српске", број 100/13, 102/16) по економској, функционалној и организационој класификацији.

Средства за посебне намјене утврдит ће се по приоритетима кроз расправе са грађанима, владиним и невладиним организацијама и установама.

Утврђивање приоритета у оквиру укупно планираних средстава утврдит ће се након свих приспјелих захтјева, као и кроз јавне расправе које ће се одвијати у току израде Нацрта буџета за 2018.годину, који ће потом бити упућен Скупштини општине на разматрање и усвајање.

У складу са ануитетним плановима приоритетно се планира уредно сервисирање дугова према кредиторима, при чему није предвиђено ново задуживање у 2018. години.

Ефикасније коришћење расположивих ресурса, као и успјешније одређивање приоритета у трошењу финансијских средстава, основа су буџетске политике Општине.

Одлуком о извршењу буџета бит ће регулисана обавеза сваког буџетског корисника за планирање и извјештавање о извршењу буџета, док ће извјештаји о извршењу буџета бити достављени скупштини на разматрање и усвајање.

## 7.1. Буџетски захтјев

Форма и садржај буџетских захтјева треба да буде усклађена са чланом 25. Закона о буџетском систему РС и утврђеном методологијом планирања:

1. Захтјев за текуће издатке са подацима о постојећим активностима и услугама  
Основ за планирање ових средстава јесте план за 2017. годину, процјена извршење буџета 2017. годину и обавезно мора да садржи податке о постојећим и планираним активностима и услугама у буџетској 2018. години, као и податке о организационој, квалификационој структури, планираним изворима финансирања, броју запослених и коефицијентима; основицу за обрачун личних примања; средства за материјалне трошкове; појединачне елементе и укупне износе потребне за реализацију програмских активности.

2. Захтјев за додатна средства  
Захтјев за додатна средства за текуће активности чије се финансирање не може ускладити са ограничењем садржаним по овом Упутству, детаљно треба образложити, са приједлогом приоритета, који ће се размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину.

3. Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатним средствима за капиталне пројекте  
Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатним средствима за капиталне пројекте започете у претходним фискалним годинама као и за нове пројекте - приоритете које треба размотрити у поступку доношења буџета за наредну фискалну годину треба табеларно попунити (**Прилог 2**).

Властити приходи, грантови, донације, примици од продаје имовине и остали јавни приходи који припадају буџетским корисницима морају се исказати у Захтјеву на приходовној страни. Коришћење тих прихода за одређене намјене утврдиће се Одлуком о извршењу буџета за 2018. годину.

Финансијски дио Захтјева (**Прилог 1**) мора да буде презентован табеларно у *Excel*-у, са утврђеним заглављем, као:

**БУЏЕТСКИ КОРИСНИК:** \_\_\_\_\_

**Буџетски захтјев за финансирање расхода и издатака за период 2018-2020**

Број конта	Позиција	План 2017.	Процјена извршења 2017.	Нацрт буџета 2018	Пројекција буџета 2019.	Пројекција буџета 2020.
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.

Захтјев за набавку основних средстава и опреме, додатним средствима за капиталне пројекте (**Прилог 2**) треба да буде презентован табеларно, као:

**БУЏЕТСКИ КОРИСНИК:** \_\_\_\_\_

**Захтјев за набавку основних средстава, опреме и капиталним улагањима у 2018. години**

Ред. Бр.	НАЗИВ И КРИТЕРИЈИ	ТЕКСТУАЛНИ ОПИС (ред1,2 и 6) ВРИЈЕДНОСТ (ред 3,4 и 5)	НАПОМЕНА
1	2	3	4
1	Тачан назив пројекта (инвестиције,капиталног улагања)		
2	Оправданост улагања (економска корист од пројекта, уштеда енергије, заштита околине, поспјешавање других пројеката, број становника који имају корист од пројекта и сл.)		
3	Могућност суфинансирања (назив суфинансијера, апсолутна вриједност суфинансирања, или процентуално учешће од укупне вриједности и сл.)		
4	Вриједност (стварни предрачун, спецификација, процјена вриједности)		
5	Износ средстава која се траже из буџета општине		
6	Достигнута фаза конкретног пројекта (рјешавање имовинско правних односа,постоји пројектна документација и која, постоји изведбени пројекат, започета реализација пројекта)		

Потпис одговорног лица

\_\_\_\_\_

Овјерени буџетски захтјеви достављају се најкасније до 15.09.2017. године Одјељењу за привреду и финансије Општине Кнежево и електронски на **e-mail: [finansije@opstinaknezevo.org](mailto:finansije@opstinaknezevo.org)**

**За све додатне информације можете се обратити на телефон 594-204 и 594-208.**

Број: 04-400-13/17  
Датум: 20.07.2017.

**ВД НАЧЕЛНИК ОДЈЕЉЕЊА**  
**Сузана Гојковић**



